



EXCMO. AYUNTAMIENTO
DE
MONTILLA
(Córdoba)

EXPT 10006/2020 PLAN ANUAL CONTROL FINANCIERO 2020
REFERENCIA .Intervención

INFORME INTERVENCIÓN
CONTROL FINANCIERO PERMANENTE
TEMPORALIDAD CONTRATACIÓN DE PERSONAL 2019

1-INTRODUCCIÓN

Al amparo del Plan Anual de Control Financiero elaborado por la Intervención Municipal para el ejercicio 2020, en virtud a su vez de lo establecido en los arts. 213 y ss. del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (en adelante TRLRHL) así como del Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno de las entidades del Sector Público Local (en adelante RD 424/2017), será dicha Intervención Municipal a quien compete el ejercicio del presente control, sujetándose a lo establecido en el citado Plan.

Al respecto y en relación al tema que ocupa el presente informe, se va a tener en cuenta la siguiente normativa :

- Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local (en adelante LRBRL)
- Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril, por el que se aprueba el texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local (en adelante TRRL).
- Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, Texto Refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público (en adelante EBEP).
- Ley 6/2018, de 3 de julio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2018, (en adelante LPGE18) en los artículos que se consideren susceptibles de ser prorrogados.
- Real Decreto Legislativo 2/2015, de 23 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores (en adelante TRET)

2-OBJETIVO Y ALCANCE

I- Con el presente control se pretende determinar la temporalidad en la contratación del Ayuntamiento, las necesidades cubiertas con contrataciones de carácter temporal así como la temporalidad en la plantilla y la necesidad de creación de plazas.

Remitido informe provisional a los órganos gestores sin que al respecto se hubieren emitido alegaciones, la funcionaria que suscribe emite el siguiente informe que reviste carácter definitivo.

C/ Puerta de Aguilar, nº 10.- Tfños. 957 65 01 50; 957 65 01 54 - Fax 957 65 24 28 – 14550 MONTILLA (Córdoba)

Código seguro de verificación (CSV):

3A04 5885 2AD9 661B 1B37



3A0458852AD9661B1B37

Este documento constituye el resguardo del original del registro del Ayuntamiento de Montilla. Podrá verificarse en www.montilla.es

Firmado por Interventora ESTEVEZ MIRAIME MARIA NIEVES el 20/1/2021



EXCMO. AYUNTAMIENTO
DE
MONTILLA
(Córdoba)

II- Para realizar el presente análisis de un lado se trabaja sobre los datos relativos a la nómina del mes de diciembre 2019, de otro se analizan 14 expedientes de contratación de personal temporal que a continuación se indican (al margen de subvenciones) elegidos al azar de los tramitados en 2019, y se analiza el anexo de personal del Presupuesto 2019 y la Plantilla del citado año.

EXPTE GEX 17846 -2018	CONTRATO LABORAL UN CONDUCTOR-MAQUINISTA
EXPTE GEX 2080 -2019	CONTRATO LABORAL UN JARDINERO OFICIAL 1ª PARA EL SERVICIO DE PARQUES Y JARDINES.
EXPTE GEX 4033 -2019	CONTRATO LABORAL UN TECNICO DE MEDIO AMBIENTE.
EXPTE GEX 4449 -2019	CONTRATO LABORAL UN ASESOR/A JURIDICO PARA EL MUNICIPAL DE INFORMACION A LA MUJER
EXPTE GEX 4457 -2019	CONTRATO LABORAL COORDINADOR DE ACTIVIDADES CULTURALES Y DE PATRIMONIO
EXPTE GEX 4975 -2019	CONTRATO LABORAL UN ELECTRICISTA PARA EL SERVICIO DE ALUMBRADO.
EXPTE GEX 5892 -2019	CONTRATO LABORAL UN ADMINISTRATIVO PARA RECURSOS HUMANOS
EXPTE GEX 6868 -2019	CONTRATO LABORAL UN ADMINISTRATIVO PARA EL SERVICIO DE TESORERIA.
EXPTE GEX 7282 -2019	CONTRATO LABORAL UN ELECTRICISTA OFICIAL 1
EXPTE GEX 9619 -2019	CONTRATO LABORAL UN SUBALTERNO DE DEPORTES.
EXPTE GEX 11960 -2019	CONTRATACION LABORAL TEMPORAL TECNICO DE JUVENTUD
EXPTE GEX 12891 -2019	CONTRATO LABORAL UN ADMINISTRATIVO PARA EL SERVICIO MUNICIPAL DE DEPORTES.
EXPTE GEX 15384 -2019	CONTRATO LABORAL CUATRO ALBAÑIL PEON ORDINARIO VARIAS OBRAS MUNICIPALES
EXPTE GEX 15629 -2019	CONTRATO LABORAL UN ADMINISTRATIVO PARA SERVICIOS TECNICOS MUNICIPALES.

3-RESULTADOS DEL TRABAJO. ANÁLISIS

3.1-La **plantilla** orgánica del Ayuntamiento para 2019 se aprueba junto con el presupuesto y se publica en el Boletín Oficial de la Provincia de 27 de marzo de 2019.

El número de plazas de la plantilla publicada es el siguiente:

Funcionarios 140
Laborales fijos 38
Laborales eventuales 2

En la plantilla solamente deben figurar las plazas que el Ayuntamiento considere tienen un carácter estructural. En tal sentido, los artículos 90.1 de la LBRL y 126 del TRRL determinan que la plantilla deberá comprender todos los puestos de trabajo reservados a funcionarios, personal laboral y eventual.

En el Informe emitido por esta Intervención en relación al Presupuesto General del Ayuntamiento de 2019 se viene advirtiendo que :

“.../... Si bien para 2019 se prevé que parte de la contratación de personal temporal sea para cubrir plazas ya creadas en tanto la tasa de reposición venga permitiendo la convocatoria de las mismas, las modificaciones operadas sobre la plantilla deberían permitir la merma paulatina de la cantidad destinada a contrataciones temporales, dotando de estabilidad el personal, y evitándose así la temporalidad en los contratos, situación que sin embargo no se ha visto reflejada ni en este ni en presupuestos anteriores, manteniéndose el volumen de la contratación temporal de personal.../...”

C/ Puerta de Aguilar, nº 10.- Tfños. 957 65 01 50; 957 65 01 54 - Fax 957 65 24 28 – 14550 MONTILLA (Córdoba)

Código seguro de verificación (CSV):

3A04 5885 2AD9 661B 1B37



3A0458852AD9661B1B37

Este documento constituye el resguardo del original del registro del Ayuntamiento de Montilla. Podrá verificarse en www.montilla.es

Firmado por Interventora ESTEVEZ MIRAIME MARIA NIEVES el 20/1/2021



EXCMO. AYUNTAMIENTO
DE
MONTILLA
(Córdoba)

3.2-A 31 de diciembre de 2019 trabajaban en el Ayuntamiento: 62 funcionarios, 21 trabajadores laborales fijos, 3 trabajadores como personal eventual, 34 trabajadores que mantienen sus contratos laborales temporales sin la prórroga expresa de los mismos a lo largo del tiempo (23+11), y 213 trabajadores laborales temporales.

De los 213 laborales temporales del Ayuntamiento, 95 responden al PROFEA, 73 al Programa de Empleo local de Inserción financiado por la Junta de Andalucía, 9 se han contratado al amparo de otras subvenciones y 3 son contrataciones de sustituciones temporales de bajas, excedencias o contratos de relevo.

De la **contratación del personal laboral temporal** restante (33) se observa lo siguiente:

1-En primer lugar contrataciones temporales vienen a cubrir puestos de trabajo estructurales en cuanto se trata de puestos cuyas funciones se recogen en la RPT, y corresponden a plazas vacantes que figura en la plantilla, y que por tanto, se deben sacar en la oferta de empleo (en adelante OEP)

Con el personal temporal exclusivamente se debería atender a trabajos de carácter imprevisto, urgente y no permanente que no correspondan a un puesto de trabajo presupuestariamente dotado que aparezca en la RPT y en plantilla, pues estos instrumentos determinan el personal fijo y estructural.

Al respecto los motivos por los que se ha llegado a esta situación son fundamentalmente:

- La industrialización y creación de áreas llevada a cabo en los últimos años, lo cual ha generado nuevas necesidades de personal que si bien en principio nacieron con carácter puntual , han dado lugar a la creación de plazas en plantilla, que figuran como vacantes cubriéndose con personal laboral temporal .
- Las jubilaciones de los últimos años de plazas que han quedado vacantes, y que se han venido cubriendo con personal temporal de manera continuada.
- Las restricciones vigentes en 2019 así como en años anteriores para la incorporación de personal permanente, basadas en la fijación de tasas de reposición de efectivos incluidas en las Leyes Generales de Presupuestos .

2- En segundo lugar contrataciones temporales para cubrir puestos que si bien no se encuentran en plantilla, vienen a cubrir necesidades previsibles y permanentes en todos los ejercicios ,lo que hace pensar el carácter estructural de los mismos.; muestra de ello es el anexo de personal temporal que se confecciona en el momento de elaboración de los presupuestos municipales.

3.3-En cuanto a la posibilidad de contratación laboral temporal aparece recogida como excepción en artículo 19.2 de la LPGE18 :"*Dos. No se podrá proceder a la contratación de personal temporal, así como al nombramiento de personal estatutario temporal y de funcionarios interinos excepto en casos excepcionales y para cubrir necesidades urgentes e inaplazables.*".

C/ Puerta de Aguilar, nº 10.- Tfños. 957 65 01 50; 957 65 01 54 - Fax 957 65 24 28 – 14550 MONTILLA (Córdoba)

Código seguro de verificación (CSV):

3A04 5885 2AD9 661B 1B37



3A0458852AD9661B1B37

Este documento constituye el resguardo del original del registro del Ayuntamiento de Montilla. Podrá verificarse en www.montilla.es

Firmado por Interventora ESTEVEZ MIRAIME MARIA NIEVES el 20/1/2021



EXCMO. AYUNTAMIENTO
DE
MONTILLA
(Córdoba)

Rige por tanto una prohibición general de la contratación temporal en el ejercicio 2019 (prohibición que se ha mantenido en 2020 y se contempla igualmente en la LPGE para 2021) salvo las excepciones vistas.

Al respecto, de la muestra aleatoria de expedientes analizados tramitados en 2019 (14) si bien en todos ellos media propuesta de contratación por parte del servicio, de las mismas podría desprenderse la justificación de la necesidad inaplazable, en cuanto se trata de funciones, trabajos ó servicios propios, específicos y obligatorios para la administración; pero sin embargo, al menos en 13 de ellos ni quedan justificadas ni se deducen del expediente, ni la urgencia, ni la excepcionalidad, en cuanto estas contrataciones estaban previstas desde el inicio del años y se vienen realizando en todos los ejercicios.

La contratación temporal como formula casi exclusiva para mantener los servicios públicos imprescindibles supone dejar sin efecto el carácter restrictivo y excepcional del citado artículo 19.2 de la LPGE2018.

3.4 -Entre los supuestos en los que se justifica la contratación temporal (art 15 TRET) se encuentran :

- Contratación para obra o servicio determinado
- Sustitución de trabajadores con derecho a reserva del puesto de trabajos
- Cuando las circunstancias del mercado, **acumulación de tareas** o exceso de pedidos así lo exigieren aun tratándose de la actividad normal de la empresa.

De los 14 expedientes analizados , en 13 de ellos el contrato de trabajo se formaliza bajo esta última modalidad observándose , en cuanto a los ejes fundamentales de la misma, lo siguiente:

- Se trata de un contrato vinculado a las circunstancias sobrevenidas de la entidad local, aunque se trate de la actividad normal de aquella. La jurisprudencia (STS 12/03/2002 y 06/05/2003) se refiere a la necesidad de que concurra una acumulación de tareas junto con una eventualidad de las mismas definida con un exceso anormal que no puede ser atendida con la plantilla actual, ni siendo razonable, debido a la excepcionalidad, un aumento de plantilla.

En este sentido los contratos formalizados y analizados no responden a dichas circunstancias, en cuanto se trata de atender situaciones previstas de antemano.

-Se trata de contratos con una duración máxima de 6 meses dentro de un periodo de doce: los contratos analizados cumplen con el plazo de duración .

No obstante, debido a esto, la situación de muchas áreas es la falta de una estructura de personal permanente, funcionando con contrataciones temporales de 6 meses en las que el trabajador que entra si bien cuentan con capacidad, no llegan a alcanzar en ese periodo tan breve de tiempo,el conocimiento necesario tanto de los procedimientos administrativos como del funcionamiento y organización del Ayuntamiento. Esto afecta tanto a la eficacia del área, entendida como la consecución de unos objetivos, como a la eficiencia, referida no tanto al coste económico directo, como al empleo de tiempo que ello genera tanto en la propia área como en el resto de áreas directamente relacionadas , así como a la calidad del trabajo.

C/ Puerta de Aguilar, nº 10.- Tfños. 957 65 01 50; 957 65 01 54 - Fax 957 65 24 28 – 14550 MONTILLA (Córdoba)

Código seguro de verificación (CSV):

3A04 5885 2AD9 661B 1B37



3A0458852AD9661B1B37

Este documento constituye el resguardo del original del registro del Ayuntamiento de Montilla. Podrá verificarse en www.montilla.es

Firmado por Interventora ESTEVEZ MIRAIME MARIA NIEVES el 20/1/2021



EXCMO. AYUNTAMIENTO
DE
MONTILLA
(Córdoba)

3.5-En relación al análisis del **procedimiento** seguido en la contratación del personal temporal , a diferencia del personal laboral fijo (Disp. Adic. 2ª) y personal interino (Disp. Adic. 1ª), el RD 896/1991 no contempla el procedimiento para la selección del personal laboral temporal.

. Sin embargo, el artículo 91 LBRL indica que la selección del personal laboral se realizará por concurso, oposición o concurso-oposición, ya sea personal fijo o temporal. Existe jurisprudencia reiterada en este sentido, dado que la contratación del personal laboral no es ni debe ser excepción a los principios constitucionales de igualdad, mérito y capacidad, debiéndose respetar igualmente el principio de publicidad . Al respecto en el caso del Ayuntamiento ,se observa:

1- Para la contratación de personal temporal, tal y como se desprende de los 14 expedientes analizados, se sigue el procedimiento regulado en el *Reglamento Municipal* aprobado por acuerdo de Pleno de 1 de junio de 2016, que viene sirviendo de marco normativo para tales selecciones, garantizando como mínimo tales principios y dando lugar a bolsas de trabajo.

No obstante en ocasiones se convierten en procesos que se alargan en el tiempo, y requieren excesiva dedicación del personal que intervienen en los mismos.

2- Por otro lado, en 2019 (al igual que en los últimos años) existe un *Plan de Inclusión social* (actualmente Plan de Incorporación social a través del empleo) cuyo objetivo es paliar situaciones de necesidad derivadas de la dificultad persistente de acceso al mercado laboral por determinados colectivos en especial situación de vulnerabilidad, facilitando su proceso de incorporación social. En definitiva se trata de un instrumento de política activa de empleo, con un objetivo preferente de política social que no pretenden incorporar de manera permanente o temporal a los trabajadores, por lo que parece que no sea necesaria ni la urgencia ni la excepcionalidad en la contratación.

En estos casos la selección de este personal no reviste los requisitos de igualdad , publicidad y mérito.

3.6-En cuanto al coste presupuestario que este tipo de contratación supone .

	O RECONOCIDAS	% SOBRE CAP I AJUSTADO
COSTE CAPITULO I	7.674.537,60	
COSTE PERSONAL SUBVENCIONADO/PROGRAMAS	838.600,46	
COSTE CORPORACION	377.535,09	
COSTE AJUSTADO CAPITULO I PERSONAL PROPIO	6.458.402,05	
COSTE PERSONAL FUNCIONARIO	4.103.589,25	0,64
COSTE PERSONAL LABORAL FIJO	1.080.632,99	0,17
COSTE PERSONAL TEMPORAL	806.162,31	0,12
COSTE PERSONAL INCLUSION	408.136,84	0,06

4-CONCLUSIONES.

-El Ayuntamiento vienen cubriendo con contrataciones temporales de personal laboral :

- Puestos estructurales cuyas plazas figuran en la plantilla y en la RPT

C/ Puerta de Aguilar, nº 10.- Tfños. 957 65 01 50; 957 65 01 54 - Fax 957 65 24 28 – 14550 MONTILLA (Córdoba)

Código seguro de verificación (CSV):

3A04 5885 2AD9 661B 1B37



3A0458852AD9661B1B37

Este documento constituye el resguardo del original del registro del Ayuntamiento de Montilla. Podrá verificarse en www.montilla.es

Firmado por Interventora ESTEVEZ MIRAIME MARIA NIEVES el 20/1/2021



EXCMO. AYUNTAMIENTO
DE
MONTILLA
(Córdoba)

- Puestos que responden a necesidades permanentes no recogidos ni en plantilla ni en la RPT

A la vista de la documentación analizada, se considera que estos trabajadores están ocupando puestos de trabajo de carácter estructural, y no necesidades temporales.

-De los expedientes analizados se desprende la no justificación de la excepcionalidad para la contratación ni en consecuencia la urgencia de la necesidad que en su caso hubiesen permitido efectuar tales contrataciones, incumpléndose el artículo 19.2 de la LPGE2018.

Ello ocasiona la firma de contratos temporales por acumulación de tareas previstos en el art 15TRET en supuestos previsibles donde no media el carácter excepcional propio de las circunstancias sobrevenidas que fundamentan estas contrataciones.

-Para la contratación del personal temporal se observa el procedimiento regulado en el Reglamento Municipal de contratación de personal garantizándose los principios de publicidad , igualdad, mérito y capacidad.

5-RECOMENDACIONES

- Planificación general tanto de los servicios que deben continuar prestándose, como de los recursos humanos necesarios para ello. Teniendo en cuenta tanto criterios de eficacia (objetivos) como de eficiencias (coste) en dicha planificación .

Consecuencia de lo anterior se debe adaptar la plantilla teniendo en cuenta los puestos de trabajo necesarios para el funcionamiento normal de los servicios públicos, así como una planificación a corto plazo de la cobertura de los mismos conforme a los procedimientos establecidos en la legislación de función pública y con respeto a los principios de igualdad, mérito y capacidad; todo ello teniendo en cuenta que para estos ejercicios existe una mayor flexibilización de la tasa de reposición de efectivos . Todo ello permitirá a su vez, adaptar las Ofertas de Empleo Público a dicha planificación.

Para ello se deberán determinar :

- Puestos estructurales cuyas plazas están en plantilla, ocupados por personal temporal que deberán cubrirse con carácter permanente.
- Puestos que responden a necesidades permanentes y continuadas y no figuran en plantilla, que deberán incluirse en la misma y cubrirse con carácter permanente.
- Puestos que posiblemente una vez vacantes se deban amortizar

-En los supuestos de acudir a contrataciones temporales deben respetarse las exigencias de la normativa específica, y acreditar correctamente la necesidad urgente e inaplazable así como la excepcionalidad de modo que quede justificada la temporalidad.

-Determinación por las diferentes áreas de los trabajos que puntualmente podrían cubrirse por el personal del *Plan de Incorporación social a través del empleo*, usando tal fórmula con carácter

C/ Puerta de Aguilar, nº 10.- Tfños. 957 65 01 50; 957 65 01 54 - Fax 957 65 24 28 – 14550 MONTILLA (Córdoba)

Código seguro de verificación (CSV):

3A04 5885 2AD9 661B 1B37



3A0458852AD9661B1B37

Este documento constituye el resguardo del original del registro del Ayuntamiento de Montilla. Podrá verificarse en www.montilla.es

Firmado por Interventora ESTEVEZ MIRAIME MARIA NIEVES el 20/1/2021



EXCMO. AYUNTAMIENTO
DE
MONTILLA
(Córdoba)

excepcional o residual en cuanto de un lado se excepciona de los principios de contratación de otro de la necesidad de urgencia, no convirtiéndose en una forma alternativa de contratación de personal temporal.

Es todo cuanto tengo a bien informar.

C/ Puerta de Aguilar, nº 10.- Tfños. 957 65 01 50; 957 65 01 54 - Fax 957 65 24 28 – 14550 MONTILLA (Córdoba)

Código seguro de verificación (CSV):

3A04 5885 2AD9 661B 1B37



3A0458852AD9661B1B37

Este documento constituye el resguardo del original del registro del Ayuntamiento de Montilla. Podrá verificarse en www.montilla.es

Firmado por Interventora ESTEVEZ MIRAIME MARIA NIEVES el 20/1/2021